

# Практика закупок по ФЗ-223. Закупки с запретами, ограничениями и преимуществами. Закупки у субъектов МСП. Контроль ФАС России

Семинар «Практика закупок по ФЗ-223. Закупки с запретами, ограничениями и преимуществами. Закупки у субъектов МСП. Контроль ФАС России» посвящен последним изменениям, актуальным и сложным вопросам практики осуществления закупок по закону № 223-ФЗ. Опытные эксперты, включая специалиста ФАС России, представят последние изменения в регулировании закупок, обзор нормативной базы и практики применения закона №223-ФЗ, ответят на вопросы слушателей, а также дадут обоснованные рекомендации по разрешению проблем в сфере проведения и участия в закупках по 223-ФЗ.

**Дата проведения:** Открытая дата

**Вид обучения:** Семинар

**Формат обучения:** Дневной

**Срок обучения:** 2 дня

**Продолжительность обучения:** 16 часов

**Место проведения:** г. Москва, ул. Золотая, д. 11, бизнес-центр «Золото», 5 этаж. Всем участникам высылается подробная схема проезда на семинар.

**Для участников предусмотрено:**

Методический материал, кофе-паузы.

**Документ по окончании обучения:** Сертификат об участии в семинаре.

## Для кого предназначен

Работников предприятий и организаций, занимающих должности: руководителей, руководителей бюджетных учреждений, руководителей унитарных предприятий, председателей комиссий, членов комиссий по осуществлению закупок, финансистов, директоров по закупкам, руководителей отдела закупок, менеджеров по закупкам, генеральных директоров, финансовых директоров, директоров по развитию, директоров по продажам, руководителей юридического отдела, руководителей отдела продаж, руководителей отдела маркетинга, специалистов по закупкам, менеджеров по маркетингу, менеджеров по продажам, менеджеров по тендерам, специалистов тендерного отдела, юристов, а также для физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) - участников закупок по закону № 223-ФЗ.

## Особенности программы

На семинаре будут представлены последние изменения законодательства о регламентированных закупках по 223-ФЗ, принятые, вступившие в силу в 2024-25 годах и планируемые к принятию, новые правила предоставления и непредоставления национального режима, применения запретов, ограничений и преимуществ в целях поддержки производителя из ЕАЭС с 1 января 2025 года; изменения в правилах и практике проведения конкурентных и неконкурентных процедур; новый функционал ЕИС; актуальная практика контроля в сфере закупок, лучшие закупочные практики и многое другое. Семинар учитывает последние изменения нормативной базы осуществления закупок по 223-ФЗ, вступившие и вступающие в силу в 2024-25 годах.

Это мероприятие можно заказать в корпоративном формате (обучение сотрудников одной компании).

# Мероприятие проходит в рамках курса повышения квалификации:

- Организация закупок товаров, работ, услуг в соответствии с 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (40 часов очно)

## Программа обучения

### Первый день.

**Специальные правила и-практика осуществления конкурентных и-неконкурентных закупок по-закону №-223-ФЗ. Изменения законодательства о-регламентированных закупках.**

**Нормативно-правовое регулирование закупок, изменения нормативной базы.**

- Федеральный закон от-18.07.2011 №-223-ФЗ «О-закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Гражданский кодекс, закон 135-ФЗ «О-защите конкуренции».
- Постановления Правительства №№ 1875, 1352, 1132, 908, 932, 1169, 773, 616, 1000, 1478, 773, 1663 и др. Обзор нормативной базы и последних изменений законодательства о закупках. Влияние контрактной системы и развития функционала ЕИС на правила и практику осуществления закупок по закону № 223-ФЗ.
- Изменения законодательства о-корпоративных закупках в-2024-25-годах:
  - Новые правила применения и неприменения национального режима в отношении иностранных товаров, работ, услуг.
  - Запреты и ограничения для иностранных товаров и услуг, преимущества товарам из ЕАЭС: алгоритм применения и особенности для различных категорий заказчиков и предметов закупки.
  - Минимальная обязательная доля закупок российских товаров для отдельных заказчиков.
  - Постановление Правительства от 23.12.2024 № 1875:-новые требования, разъяснения и практика применения и неприменения «защитных мер».
  - Новые требования к-размещению информации о-закупках в-ЕИС, размещению и-неразмещению информации о-закупках на-официальном сайте.
  - Особенности осуществления закупок, размещения информации в ЕИС, отчетности заказчиками, попавшими под действие постановления от 06.03.2022 № 301.
  - Изменения правил планирования закупок, размещения информации в-реестре договоров, размещения Положений о-закупке в-ЕИС, на-официальном сайте.
  - Порядок формирования и-размещения ежемесячной и-ежегодной отчетности о-закупках.
  - Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения.

### Положение о-закупке.

- Структура, особенности для различных заказчиков.
- Конкурентные и-неконкурентные закупки. Обзор способов конкурентных и-неконкурентных закупок, применяемых заказчиками по-223-ФЗ.
- Обзор изменений Положений о-закупке в-2024-25-годах. Практические рекомендации и-опыт передовых заказчиков.
- Регулирование сроков оплаты товаров, работ, услуг в-Положении о-закупке, новые подходы к-формированию и размещению перечня взаимозависимых лиц: обзор изменений, внесенных в-Положения в-2024-25-годах, и-практики их-применения.
- Изменения, которые необходимо внести в Положение о закупке в целях правильного применения запретов, ограничений и преимуществ, достижения минимальной обязательной доли, предусмотренных постановлением № 1875.
- **Стандарт** закупочной деятельности по-223-ФЗ от-ФАС России: требования и-рекомендации в-отношении правового регулирования закупок; оспаривание решений и-предписаний ФАС России в-арбитражных судах (обзор практики 2024-25-годов).

### Практика планирования закупок.

- Требования к-составлению и-размещению в-ЕИС плана закупки.
- Обзор основных нарушений при составлении и-размещении планов закупки.
- Планирование закупок у-субъектов малого и-среднего предпринимательства, закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции. Критерии отнесения продукции к-инновационной и-высокотехнологичной.
- Перечень закупок у-субъектов МиСП, изменения и-размещение перечня в-ЕИС и-на-сайте заказчика.
- Оценка и-мониторинг соответствия планов закупки, проектов планов, изменений планов и-проектов изменений в-части соответствия законодательству о-развитии малого и-среднего предпринимательства.
- Согласование закупок отдельных товаров и-программного обеспечения с-Правительственной комиссией по-импортозамещению, федеральными органами исполнительной власти.
- Планирование отдельными заказчиками достижения минимальной обязательной доли закупок российских товаров.

- Практика обоснования начальных (максимальных) цен при проведении закупок.

#### **Единая информационная система в-сфере закупок (ЕИС).**

- Структура, содержание, требования к-размещению и-неразмещению информации о-закупках.-Постановление Правительства РФ № 908 от 10.09.2012.
- Развитие и-последние изменения функционала ЕИС по-223-ФЗ
- Функционал для закупок с участием только субъектов МСП.
- Перечень и-виды информации о-закупках, которая не-размещается в-ЕИС, на-официальном сайте.
- Изменение требований к информации, размещаемой в ЕИС, в 2024-25 годах.
- Корпоративные, региональные и-муниципальные информационные системы в-сфере закупок. Приоритет информации, размещенной в-ЕИС.

#### **Правила и-практика проведения конкурентных закупок, в-том числе в-электронной форме.**

- Извещение. Документация о-закупке. Разработка технических заданий, проекта договора.
- Правила описания предмета закупки; практические примеры; разбор кейсов.
- Требования к-участникам закупок: обязательные и-дополнительные. Квалификация участников: требование и-критерий оценки заявок. Требования к-субподрядчикам, исполнителям, изготовителям товара, являющегося предметом закупки.
- Порядок разъяснения положений извещения и-документации при проведении конкурентной закупки.
- Обеспечение заявки: размеры, способы предоставления, случаи, когда обеспечение не-устанавливается, не-возвращается.
- Правила отмены закупок.
- Порядок заключения договора по-результатам конкурентной закупки.
- Требования и-порядок проведения конкурсов, аукционов, запросов предложений, запросов котировок.
- Алгоритмы проведения конкурентных закупок.
- Требования к-проведению конкурентных закупок в-электронной форме. Изменения функционала электронных площадок.
- **Тренинг:** разработка документации о-закупке, обязательные требования и-рекомендации, выявление и-исправление ошибок.-Чем специалисту по закупкам может помочь «Искусственный интеллект»?
- Комплекс мер против недобросовестных поставщиков.
- Практика обжалования документации о-закупке.
- Рассмотрение и-оценка заявок. Основания для отклонения заявок. Требования к-протоколам конкурентных закупок. Практика оформления протоколов; типичные ошибки заказчиков.
- Правила установления критериев, подкритериев (показателей) для оценки заявок. Примеры и-условия применения.
- **Тренинг:** определение правомерности или неправомерности отклонения заявок участников на-примере конкретных закупочных ситуаций.
- **Закупки с запретами, ограничениями, преимуществами в целях поддержки участников, предлагающих российскую продукцию:** требования к документации о закупке, составу и содержанию заявки на участие, порядку оценки заявок. Практика предоставления национального режима и (или) поддержки производителей (участников) из стран ЕАЭС.
- Дополнительные процедуры: квалификационный отбор, переговоры, «переторжка», подача альтернативных заявок, постквалификация и-др.
- **Лучшие закупочные практики по-223-ФЗ:** примеры закупок, анализ документации, протоколов.

#### **Второй день.**

**Обязательные закупки у-субъектов малого и-среднего предпринимательства. Постановление Правительства №-1352. Способы закупок у-субъектов МСП. Обязательные требования к-закупкам, составу заявки. Отчетность о-закупках у-субъектов МСП.**

**Порядок проведения конкурса в-электронной форме, аукциона в-электронной форме, запроса котировок в-электронной форме, запроса предложений в-электронной форме с-участием только субъектов МСП.**

- Обязанность и-право отдельных заказчиков осуществлять закупки у-субъектов МСП. Достижение необходимых объемов закупок у-субъектов МСП-для отражения в ежегодной отчетности.
- Требования к-участникам закупки и-составу заявки. Ошибки заказчиков. Участие в-закупках физических лиц— плательщиков налога на-профессиональный доход («самозанятых»).
- Порядок предоставления обеспечения заявок при работе на-электронных площадках по-44-ФЗ; договор специального счета.-Изменения в части использования участниками независимых гарантий.
- Алгоритм проведения конкурсов, в-том числе многоэтапных, аукционов, запросов предложений и-запросов котировок в-электронной форме с-участием только субъектов МСП.
- Требования к-проекту договора в-закупках для МСП. Заключение договора в-электронной форме на-электронной площадке; протокол разногласий.

#### **Порядок проведения закрытых конкурентных закупок.**

- Случаи и-способы проведения закрытых конкурентных закупок.
- Особенности документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в-электронной форме.-Специализированные электронные площадки для проведения закрытых закупок.

#### **Неконкурентные состязательные закупки по-223-ФЗ.**

- Обзор способов неконкурентных закупок.
- Особенности описания предмета договора, сроки и-порядок отмены закупки, критерии определения победителя закупки, составление протоколов.
- Закупки с-использованием электронных магазинов, агрегаторов торговли.
- Особенности неконкурентных закупок на-электронных площадках, в том числе закрытых неконкурентных закупок.
- Рекомендации ФАС России и Минфина по проведению неконкурентных закупок.

#### **Участие в-закупках по-ФЗ-223.**

- Анализ документации о-закупке, заказчика, оценка целесообразности и-эффективности участия в-закупке.
- Требования к-участникам закупки и-составу заявки.
- Практика обжалования необоснованных и-неизмеряемых требований, дискриминационных условий документации о-закупке.
- Подготовка заявки.
- Практика обжалования отклонения заявок.
- Ответственность поставщиков. Реестр недобросовестных поставщиков.
- Запрет участия в ограничивающих конкуренцию соглашениях, осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий.

#### **Закупки у-единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).**

- Случаи закупок у-единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).
- Алгоритм осуществления закупки у-единственного поставщика.
- Оформление документов по-закупке у-единственного поставщика и-размещение информации в-ЕИС.
- «Рамочные» договоры, пролонгация договоров.
- Практика контроля неконкурентных закупок, выдачи предписаний об исключении из Положений о закупке случаев проведения закупок у единственного поставщика и применения ответственности за нарушения антимонопольного законодательства.

#### **Контроль в-сфере закупок по-223-ФЗ.**

- Полномочия ФАС России в-сфере контроля закупок по-223-ФЗ.
- Прокурорские проверки в-сфере закупок.
- Ведомственный контроль в-сфере закупок.
- Антимонопольные требования к торгам и осуществлению закупок.
- Обжалование действий заказчиков, комиссий по-осуществлению закупок, операторов электронных площадок. Аннулирование процедур, предписания. Административная практика ФАС.
- Обзор судебной и-административной практики применения закона №-223-ФЗ: требования документации, ограничивающие количество участников; правомерность отказа заказчика от-заключения договора и-др.
- Практика обжалования заказчиками решений и-предписаний ФАС России.
- Административная ответственность заказчиков (должностных и-юридических лиц) за нарушение требований законов № 223-ФЗ и 135-ФЗ. Порядок и практика применения. Новая редакция КоАП с 1 марта 2025 года в части ответственности за нарушения требований закона № 223-ФЗ.
- Реестр недобросовестных поставщиков. Порядок направления информации заказчиками для включения сведений в РНП. Постановление Правительства РФ №-1211 от-22.11.2012 г. в новой редакции.

#### **Порядок заключения и-исполнения договоров.**

- Особые требования к-содержанию проекта договора при проведении конкурентных и неконкурентных закупок.
- Порядок заключения и-изменения договоров по-результатам закупки.
- Особенности заключения договоров в-целях создания произведения архитектуры, градостроительства-и (или) разработки на-его основе проектной документации объектов капитального строительства, выполнение проектных-и (или) изыскательских, строительных работ.
- Контроль исполнения договоров. Изменение и-расторжение договоров. Размещение информации об-изменении и-исполнении договоров, оплате товаров, работ, услуг в ЕИС. Новые контроли в ЕИС при размещении информации в реестре договоров.
- Реестр договоров ЕИС: структура, содержание, требования Федерального казначейства к размещению информации. Порядок размещения информации о стране происхождения товара, единице измерения, количестве товара (объеме работы, услуги), цене единицы товара, работы или услуги, оплате по договору, сведений о независимой гарантии, неустойках.
- Использование реестра договоров для подтверждения квалификации участников закупки.
- Ежемесячная и-ежегодная отчетность о закупках по 223-ФЗ, автоматический контроль размещаемой информации.
- Сбор в ЕИС, анализ и-предоставление контрольным органам информации о признаках нарушений, допущенных заказчиками по закону № 223-ФЗ.

#### **Ответы на вопросы слушателей. Обмен опытом.**

## Преподаватели

## БОГАЦКАЯ Софья Германовна

Преподаватель, аккредитованный электронными площадками АО "СБЕРБАНК-АСТ", ООО «РТС-тендер». Руководитель направления «Государственные, муниципальные, корпоративные закупки», ведущий преподаватель-консультант УМЦ «Финконт» курсов и семинаров по государственным и муниципальным закупкам, корпоративным закупкам по Ф3-223.

### Сфера профессиональных интересов:

Контрактная система, государственные и муниципальные закупки, торги, осуществление закупок отдельными видами юридических лиц: организация и проведение закупок, участие в закупках, организация и оформление документов по закупочной деятельности, закупки в электронной форме, семинары, тренинги, курсы повышения квалификации, аналитика, экспертиза.

### Образование:

Окончила Московский государственный университет печати им. И. Федорова, Экономика и управление народным хозяйством; Тверской государственный университет, юридический факультет, юриспруденция; Московский полиграфический институт, Экономика и управление издательским делом и полиграфией. Дополнительное образование: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование; Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова, профессиональная переподготовка по программе «Эксперт в сфере закупок»; Московский энергетический институт, управление государственными и муниципальными заказами; УМЦ «Финконт», Антимонопольный комплаенс в органах государственной власти и местного самоуправления.

### Опыт работы:

Опыт работы в сфере государственных закупок с 2006 года, опыт преподавания более 20 лет. Автор ряда статей и публикаций о государственных закупках. Кандидат экономических наук, доцент кафедры частного права.

**Практический опыт работы:** начальник договорно-правового отдела, директор Правового департамента государственного бюджетного учреждения; доцент кафедры государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования; ведущий юрист специализированной организации в сфере торгов; руководитель направления по государственным и коммерческим закупкам, генеральный директор специализированной организации в сфере торгов.

### Публикации:

Имеет ряд публикаций в издательствах: «ЮНИТИ», «ЛОГОС», «РИОР»,- издания «Аукционный Вестник».

Проводит обучающие семинары, курсы, программы профессиональной переподготовки: Реализация Ф3-44. Контрактная система. Новые изменения для заказчиков и поставщиков. Роль ФАС; Управление государственными и муниципальными закупками в соответствии с 44-ФЗ (Контрактная система в сфере закупок); Практика корпоративных закупок по 223-ФЗ; Особенности закупок в электронной форме по 44-ФЗ, 223-ФЗ; Практика работы на электронной площадке «Сбербанк-АСТ»; Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в регламентированных закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ.



[Актуальная информация по госзакупкам, изменения законодательства, разбор сложных вопросов](#)

ПРЕПОДАВАТЕЛЬ

Представитель ФАС России.