

## Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках по закону № 44-ФЗ. Изменения, практика, сложные вопросы участия в закупках

Практический курс для поставщиков государственных и корпоративных закупок «Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках по закону № 44-ФЗ. Изменения, практика, сложные вопросы участия в закупках» адресован участникам закупок по закону № 44-ФЗ – поставщикам, подрядчикам, исполнителям, как только осваивающим направление тендерных продаж, так и активно работающим на рынке государственных тендеров, в целях адаптации к изменениям законодательства и практики, решения сложных вопросов и минимизации рисков при участии в регламентированных закупках.

**Дата проведения:** Открытая дата

**Вид обучения:** Курс повышения квалификации

**Формат обучения:** Дневной

**Срок обучения:** 3 дня

**Продолжительность обучения:** 24 часа

**Место проведения:** г. Москва, ул. Золотая, д. 11, бизнес-центр «Золото», 5 этаж. Всем участникам высылается подробная схема проезда на семинар.

**Для участников предусмотрено:**

Методический материал, кофе-паузы.

**Документ по окончании обучения:** Слушатели, успешно прошедшие итоговую аттестацию по программе обучения, получают Удостоверение о повышении квалификации в объеме 24 часов (в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности, выданной Департаментом образования и науки города Москвы).

### Для кого предназначен

Работников предприятий и организаций, занимающих должности: генеральных директоров, финансовых директоров, директоров по развитию, директоров по продажам, руководителей юридического отдела, руководителей отдела продаж, руководителей отдела маркетинга, специалистов по закупкам, менеджеров по маркетингу, менеджеров по продажам, менеджеров по тендерам, специалистов тендерного отдела, юристов, а также физических лиц (в т.ч. индивидуальных предпринимателей), участвующих в закупках.

### Цель обучения

Получить системные и актуальные для поставщиков знания в области действующего законодательства, регламентирующего закупки в соответствии с законом № 44-ФЗ, а также практики его применения; научиться управлять рисками поставщика и эффективно участвовать в закупках на электронных площадках.–

### Особенности программы

На курсе рассматриваются последние изменения законодательства о регламентированных закупках по 44-ФЗ, принятые в 2025-26 годах и планируемые к принятию: новые правила участия в электронных процедурах, измененные правила применения запретов, ограничений, преимуществ в целях поддержки производителей из ЕАЭС; расширение сферы электронного документооборота при участии в закупках по 44-ФЗ, практика участия в закупках через электронные магазины, новый

функционал ЕИС и электронных площадок для поставщика и многое другое. Опытные преподаватели, включая представителя ФАС России, в форме наглядных презентаций и практических занятий, деловых игр и индивидуальных консультаций разъяснят сложные вопросы, возникающие при участии в регламентированных закупках.

В программу входит **практическая работа на электронной площадке** (один день обучения в компьютерном классе).

Обучение проводится в очной форме и включает 24 часа очного общения с экспертами и коллегами, включая практические занятия, деловые игры. Кроме того, слушатели получают доступ к информационно-образовательной среде учебного центра «Финконт», включающей презентации материала, нормативную базу, образцы и примеры документов, учебно-методические материалы.

По окончании обучения и успешного прохождения тестирования **выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца**, предоставляются бесплатные консультации, имеется возможность подписаться на канал учебного центра с новостными материалами и обзорами эксперта по актуальным вопросам осуществления закупок.

**Программа повышения квалификации учитывает последние изменения нормативной базы осуществления закупок по 44-ФЗ, вступающие и вступающие в силу в 2025-26 годах.**

Это мероприятие можно заказать в корпоративном формате (обучение сотрудников одной компании).

## Мероприятие проходит в рамках курса повышения квалификации:

- [Практический курс для поставщиков государственных и корпоративных закупок. Участие поставщиков в регламентированных закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ \(40 часов очно\)](#)

# Программа обучения

## Первый день.

### Основы регламентированных закупок. Законодательство о закупках. Общие правила и алгоритмы участия в закупках

#### Система правового регулирования закупочной деятельности.

- Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: основные новеллы в регулировании закупок; цели закона; принципы; сфера применения; основные понятия.
- Профессиональный словарь специалиста по закупкам.
- Гражданский кодекс РФ. Бюджетный кодекс РФ.
- Закон 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- Закон 63-ФЗ «Об электронной подписи».
- Подзаконные нормативные акты в сфере закупок.
- Особенности закупок бюджетных учреждений и унитарных предприятий.
- Контрактная служба (контрактный управляющий). Функции, права и обязанности работников контрактной службы.
- Централизация закупок.

#### Информационное обеспечение контрактной системы.

- Единая информационная система в сфере закупок: структура и анализ информации.
- Регистрация участников закупок в ЕИС. Аккредитация на электронных площадках, в том числе на специализированных (закрытых) электронных площадках.
- **Личный кабинет поставщика (подрядчика, исполнителя).**
- Электронный документооборот. Структурированные контракты, документы о приемке по контракту, решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, претензионная переписка, дополнительные соглашения, соглашения о расторжении контрактов, обжалование и другие документы в электронной форме.
- Правила и практика применения машиночитаемых доверенностей (МЧД) при участии в закупках.
- Размещение и анализ информации о закупках: планы-графики закупок, извещение, изменения извещения, разъяснения, протоколы, положения о закупке, реестр контрактов (договоров), реестры ЕИС, каталог товаров, работ, услуг, отчеты и др.

#### Система способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по закону № 44-ФЗ.

- Понятие закупки и общий порядок ее проведения.
- Требования к участникам: единые, дополнительные (универсальная и специальная предквалификация).
- Финансовые условия участия в закупках. Антидемпинговые меры.

- Сравнительная характеристика и условия применения различных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Алгоритм проведения электронного конкурса.
- Участие в электронном конкурсе. Особенности подготовки первой, второй, третьей частей заявки на участие в электронном конкурсе. Правила подачи ценовых предложений.
- Оценка заявок участников закупки. Практические примеры и алгоритмы оценки.
- Особенности участия в электронном конкурсе по части 19 статьи 48 закона № 44-ФЗ.
- Алгоритм проведения электронного аукциона.
- Алгоритм проведения электронного запроса котировок.
- Особенности участия в электронных запросах котировок: риски поставщика и способы их минимизации.
- Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Ограничения и обязанности заказчиков и поставщиков по 44-ФЗ.
- Процедура закупки товара на основе КТРУ у поставщика на сумму до 5 млн. руб. через функционал электронных площадок (закупки «с полки»).
- Продажи товаров (работ, услуг) через агрегаторы торговли, электронные магазины, портал поставщиков.
- Признание процедур определения поставщиков несостоявшимися: условия и последствия.
- Отмена процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

#### **Договор (контракт): права, обязанности, ответственность поставщика. Расторжение в одностороннем порядке.-**

- Договор (контракт): существенные условия, новые требования, риски при заключении и исполнении.-
- Порядок заключения контрактов. Отстранение участника, отказ от заключения контракта заказчиком. Заключение контракта с участниками, занявшими 2-е и последующие места (права и обязанности участников).
- Размер и формы обеспечения исполнения. Возможность замены, возврата обеспечения исполнения договора (контракта). Сроки действия обеспечения исполнения договора (контракта)
- Приемка товара, работы, услуги заказчиком (комиссией). Экспертиза результатов исполнения контракта.
- Формирование поставщиком документов о приемке в электронной форме в ЕИС. Последствия частичной приемки, мотивированного отказа заказчика. Исправление документов о приемке. Соотношение документов о приемке в электронной форме и «бумажных» сопроводительных документов на товар.
- Обеспечение гарантийных обязательств. Правила и практика.
- Изменение и расторжение договора (контракта). Основания и порядок расторжения в одностороннем порядке по инициативе заказчика, поставщика. Дополнительные соглашения. Последствия расторжения контрактов.
- Ответственность за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение договора (контракта). Законные и договорные неустойки (пени и штрафы).
- Типовые условия, типовые контракты, условия и практика их применения в 2025 г.
- Как не попасть в РНП: практические рекомендации.
- Реестр контрактов по 44-ФЗ и реестр договоров по 223-ФЗ: важная информация для поставщика. Подтверждение добросовестности и опыта участника закупки.

#### **Второй день.**

#### **Практика участия в электронном аукционе по 44-ФЗ.- Практическое занятие на учебной электронной площадке.- Деловая игра: электронный аукцион.**

- Презентация электронных площадок.
- Электронные закупки в контрактной системе. Обзор функционала электронных площадок.
- Регистрация участников в ЕИС и аккредитация на электронных площадках.
- Алгоритм и сроки осуществления действий заказчиком и участником при проведении электронного аукциона.
- Практическое занятие на электронной площадке:
- Личный кабинет участника закупки на электронной площадке.
- Размещение информации об электронном аукционе.
- Функционал электронной площадки для участника закупки: подача заявки с заполнением характеристик товара в структурированном виде, предоставление обеспечения заявки с помощью спецсчета или независимой гарантией, подача запроса о разъяснении извещения, отзыв заявки, работа с «аукционным роботом» (функцией автоторга).
- Порядок проведения процедуры подачи ценовых предложений. Торг на электронной площадке. Стратегии участников. Шаг аукциона. Основное и дополнительное время проведения аукциона.
- Моделирование аукциона со снижением цены «до нуля» и переходом в аукцион на повышение цены; аукциона с недобросовестными действиями участников («таран» и т.п.).- Использование возможностей второго этапа торгов. Моделирование иных ситуаций на учебной площадке по желанию участников.
- Порядок рассмотрения и отклонения заявок. Протоколы закупок.
- Размещение проекта контракта. Направление протокола разногласий. Ответ на протокол разногласий. Заключение контракта в электронной форме.
- Деловая игра «Электронный аукцион».
- Анализ информации об аукционе, описания объекта закупки (технического задания) и инструкции участникам по подготовке заявки.
- Формирование заявки на участие в аукционе -(с учетом описания объекта закупки и инструкции).
- Комплектование документов в составе заявки с учетом особенностей объекта закупки и условий извещения.

- Подача заявки на участие в аукционе: заполнение структурированной части и загрузка документов в составе заявки.
- Рассмотрение заявок на участие в аукционе. Анализ ошибок и причин отклонения заявок.
- Заключение контракта, дополнительных соглашений к структурированному (цифровому) виде.
- Подготовка и направление заказчику документов о приемке в электронной форме.
- Функционал личного кабинета поставщика в ЕИС в части подписания «цифрового» контракта, дополнительных соглашений, оформления документов о приемке в электронной форме.

#### **Тестирование.**

#### **Третий день.**

#### **Изменения законодательства и сложные вопросы участия в закупках.**

- Обзор нормативной базы регламентированных закупок, последние изменения законодательства.
- Права и обязанности, риски участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей), способы минимизации рисков.
- Алгоритм участия в закупке (от поиска информации в ЕИС до контроля размещения сведений об исполнении контракта (договора)). Система управления рисками поставщика.
- Новые правила реализации политики импортозамещения в закупках: запреты, ограничения закупок иностранных товаров, работ, услуг; преимущества российским товарам (подрядчикам, исполнителям); оптимизация и унификация регулирования в части применения запретов, ограничений и преимуществ;
- Постановление от 23 декабря 2024 г. № 1875 и порядок его применения. Перечни товаров, работ, услуг для запретов и ограничений закупок иностранных товаров. Исключения. Особенности формирования лотов с учетом правил импортозамещения, описания объекта закупки, обоснования НМЦК. Подтверждение происхождения товаров, программного обеспечения в заявках.
- Правила, практика, спорные вопросы рассмотрения и отклонения заявок, с учетом требований постановления № 1875
- Изменения стратегии и тактики участия в закупках поставщиков, предлагающих иностранные товары.
- Общие требования и правила участия в закупках, последние изменения в рамках 44-ФЗ:
- регистрация в ЕИС и аккредитация на специализированной площадке, оформление и применение МЧД;
- универсальная и специальная предквалификация: изменения и практика применения требований;
- обеспечительные требования к участию в закупке и исполнению контрактов;
- требования к независимым гарантиям в закупках по 44-ФЗ, практика применения типовой формы независимой гарантии, последние изменения;
- льготные условия участия в закупках для СМП и СОНО;
- описание объекта закупки (ТЗ), использование каталога (КТРУ), описание характеристик товаров и выбор варианта инструкции в структурированном виде в ЕИС; обоснование заказчиками дополнительных характеристик объекта закупки: практика применения и обжалования;
- требования к извещению, заявке на участие в электронных процедурах, инструкция по заполнению заявки (структурированная и электронная); изменения правил заполнения заявок, структурированная и неструктурированная части заявки;
- возврат заявки оператором электронной площадки; отклонение заявки;
- отзыв заявки после подведения итогов закупки;
- заключение контракта в электронной форме, в структурированной форме; протокол разногласий; изменения в процедуре заключения контракта;
- контракты с единственными поставщиками в структурированном виде: изменения в 2025 году;
- закупки в электронной форме «с полки» на электронных площадках: правила и практика применения части 12 статьи 93 закона № 44-ФЗ в 2025 году;
- концепция совершенствования закупок товаров, работ, услуг малого объема на период до 2027 года и план ее реализации («дорожная карта»). Создание каталога конкретных товаров, работ, услуг;
- неустойка; правила начисления и уплаты; списание и оспаривание неустоек;
- допустимые случаи изменения условий контрактов, практика подписания дополнительных соглашений в 2025 году; дополнительные соглашения, соглашения о расторжении в структурированной форме в ЕИС;
- казначейское сопровождение, порядок перечисления средств на расчетные (лицевые) счета в УФК, банках;
- меры поддержки поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Условия и сроки отмены процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Последствия признания процедур определения поставщиков несостоявшимися по 44-ФЗ и 223-ФЗ.

#### **Единая информационная система в сфере закупок: новый функционал для поставщика.**

Система «Независимый регистратор»: правила и практика использования.

Внедрение обязательного электронного документооборота на стадиях исполнения, расторжения контракта, обжалования закупки.

Обзор функционала ЕИС в личном кабинете поставщика (подрядчика, исполнителя).

Требования законодательства к использованию **систем искусственного интеллекта в профессиональной деятельности**. Возможности и практика использования нейросетей в рамках участия в закупках.

**Извещение (документация) о закупке:** структура, содержание, анализ. Оценка перспектив и рисков участия в закупке.

- Анализ информации о закупке. Алгоритм действий тендерного специалиста.
- Правила определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора (контракта).
- Помощь заказчикам на этапе планирования и подготовки закупки.
- Примеры незаконных требований и условий извещения (документации) о закупке. Практика применения требований (конкретные показатели, недостоверная информация в заявке, опыт как требование и как критерий оценки и др.).
- Запросы о разъяснении извещения (документации) о закупке: цели и правила подачи.

#### **Изменения в правилах и практика участия в закупках по 44-ФЗ в 2025 году.**

- Оптимизация, унификация регулирования процедур определения поставщиков по 44-ФЗ.
- Особенности и «подводные камни» участия в электронных конкурсах. Типичные ошибки участников электронного конкурса. Недостоверная информация в заявках участников закупки: риски и последствия.
- Алгоритм закупки способом электронного аукциона. Практика участия в электронных аукционах в 2025 году.
- Как правильно подготовить заявку. Алгоритм действий тендерного специалиста.
- **Тренинг: заполнение характеристик предлагаемого товара в структурированном виде** в составе заявки на участие в аукционе в соответствии с инструкцией заказчика в структурированном и электронном виде. Проверка и исключение ошибок.
- Основные причины отклонения заявок на участие в электронном аукционе по 44-ФЗ. Разбор кейсов.
- **Тренинг «Рассмотрение заявок на участие в электронных процедурах по 44-ФЗ. Определение причин, правомерности или неправомерности отклонения заявок в конкретных ситуациях».**
- Особенности участия в закрытых электронных процедурах на специализированной площадке.

Сложные вопросы участия в закупках. Обзор судебной практики рассмотрения споров, связанных с участием в регламентированных закупках.

Обмен опытом. Ответы на вопросы слушателей.

#### **Контроль и надзор в сфере закупок. Практика ФАС. Обжалование действий заказчика, комиссии, оператора электронной площадки, банков.**

- Реестр недобросовестных поставщиков. Порядок внесения информации. Новые правила ведения реестра по постановлению № 1078 от 30.06.2021. Основания и порядок включения информации в реестр недобросовестных поставщиков. Основания для отказа во включении информации в РНП.
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Роль и полномочия ФАС по ФЗ-44 и ФЗ-223.
- Порядок обжалования действий Заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок, контрактного управляющего, должностных лиц контрактной службы, оператора электронной площадки, банков (гарантов). Изменения правил обжалования по 44-ФЗ и 223-ФЗ. Использование системы «Независимый регистратор» при обжаловании действий (бездействия) оператора электронной площадки.
- Особенности обжалования при участии в короткой процедуре запроса котировок в электронной форме и закупке «с полки» в электронной форме.
- Типичные примеры нарушений прав поставщиков. Правила подачи и оформления жалобы. Последствия признания жалобы обоснованной и необоснованной.
- Антиконтурные соглашения, картели участников электронной процедуры: признаки, доказательства, последствия. ГИС «Антикартель».
- Административная ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя) за нарушения, связанные с участием в закупках по законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ. Административная ответственность заказчика. Изменения в КоАП с 1.03.2025 г.

**Ответы на вопросы слушателей. Индивидуальные консультации.**

## Преподаватели

### **БОГАЦКАЯ Софья Германовна**

Преподаватель, аккредитованный электронными площадками АО "СБЕРБАНК-АСТ", ООО «РТС-тендер». Руководитель направления «Государственные, муниципальные, корпоративные закупки», ведущий преподаватель-консультант УМЦ «Финконт» курсов и семинаров по государственным и муниципальным закупкам, корпоративным закупкам по ФЗ-223.

#### **Сфера профессиональных интересов:**

Контрактная система, государственные и муниципальные закупки, торги, осуществление закупок отдельными видами юридических лиц: организация и проведение закупок, участие в закупках, организация и оформление документов по закупочной деятельности, закупки в электронной форме, семинары, тренинги, курсы повышения квалификации, аналитика, экспертиза.

#### **Образование:**

Окончила Московский государственный университет печати им. И. Федорова, Экономика и управление народным хозяйством; Тверской государственный университет, юридический факультет, юриспруденция; Московский полиграфический институт, Экономика и управление издательским делом и полиграфией. Дополнительное образование: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина» (МГЮА), Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование; Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова, профессиональная переподготовка по программе «Эксперт в сфере закупок»; Московский энергетический институт, управление государственными и муниципальными заказами; УМЦ «Финконт», Антимонопольный комплаенс в органах государственной власти и местного самоуправления.

**Опыт работы:**

Опыт работы в сфере государственных закупок с 2006 года, опыт преподавания более 20 лет. Автор ряда статей и публикаций о государственных закупках. Кандидат экономических наук, доцент кафедры частного права.

**Практический опыт работы:** начальник договорно-правового отдела, директор Правового департамента государственного бюджетного учреждения; доцент кафедры государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования; ведущий юрист специализированной организации в сфере торгов; руководитель направления по государственным и коммерческим закупкам, генеральный директор специализированной организации в сфере торгов.

**Публикации:**

Имеет ряд публикаций в издательствах: «ЮНИТИ», «ЛОГОС», «РИОР», - издания «Аукционный Вестник».

Проводит обучающие семинары, курсы, программы профессиональной переподготовки: Реализация ФЗ-44. Контрактная система. Новые изменения для заказчиков и поставщиков. Роль ФАС; Управление государственными и муниципальными закупками в соответствии с 44-ФЗ (Контрактная система в сфере закупок); Практика корпоративных закупок по 223-ФЗ; Особенности закупок в электронной форме по 44-ФЗ, 223-ФЗ; Практика работы на электронной площадке «Сбербанк-АСТ»; Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в регламентированных закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ.



[Актуальная информация по госзакупкам, изменения законодательства, разбор сложных вопросов](#)

ПРЕПОДАВАТЕЛЬ

Представитель ФАС России.